Esfera Pública
REVISTA EN GOBERNANZA Y SOCIEDAD

Esfera Pública RL:e89
DOI: https://doi.org/10.55555/EP.RL.89

RESEÑA

Reseña del libro: Arellano, A. (Ed.). (2025). *Metrópolis en transición. Un abordaje político de lo metropolitano.* El Colegio de Jalisco; Red de investigadores en gobiernos locales mexicanos. 194 pp.

Book review: Arellano, A. (Ed.). (2025). Metrópolis en transición. Un abordaje político de lo metropolitano. El Colegio de Jalisco; Red de investigadores en gobiernos locales mexicanos. 194 pp.

Rosa María Pérez Vargas
Universidad de Guanajuato · orcid.org/0000-0002-6865-6941
rperezvargas@ugto.mx

Resumen

Esta reseña examina Metrópolis en transición. Un abordaje político de lo metropolitano, obra colectiva coordinada por Alberto Arellano Ríos. A partir de siete capítulos dedicados a Argentina, Brasil, Chile, Colombia, España y México, el libro sitúa las relaciones de poder, las capacidades institucionales y los mecanismos de coordinación en el centro del debate metropolitano. La revisión destaca sus aportaciones al análisis de la fragmentación territorial, la fiscalidad municipal, la planificación regional y la gobernanza, así como la utilidad de sus estrategias metodológicas. Su principal contribución reside en mostrar que los problemas metropolitanos no se resuelven únicamente mediante instrumentos técnicos, pues requieren acuerdos políticos e instituciones capaces de actuar a distintas escalas.

Abstract

This review examines Metrópolis en transición. Un abordaje político de lo metropolitano, an edited volume coordinated by Alberto Arellano Ríos. Across seven chapters addressing Argentina, Brazil, Chile, Colombia, Spain and Mexico, the book places power relations, institutional capacities and coordination mechanisms at the centre of metropolitan studies. The review highlights its contributions to the analysis of territorial fragmentation, municipal finance, regional planning and governance, as well as the usefulness of its methodological approaches. Its principal contribution is to demonstrate that metropolitan challenges cannot be addressed through technical instruments alone: they also require political agreements and institutions capable of operating across different territorial scales.

Cómo debe citarse este artículo:
Pérez Vargas, R. M. (2026). Reseña del libro Metrópolis en transición. Un abordaje político de lo metropolitano, de A. Arellano (Ed.). *Esfera Pública. Revista en Gobernanza y Sociedad,* número especial: Reseñas de libros, 1–6. https://doi.org/10.55555/EP.RL.89

Recibido: 17/04/2026
Aceptado: 05/11/2026

Esta es una publicación de acceso abierto bajo la licencia internacional CC-BY de Creative Commons (https://creativecommons.org/licenses/cc-by/4.0/)

Palabras clave: análisis comparado, áreas metropolitanas, gestión pública, gobernanza metropolitana, instituciones políticas, políticas públicas.

Keywords: comparative analysis, metropolitan areas, metropolitan governance, political institutions, public management, public policy.

La cuestión metropolitana como problema político

El título de *Metrópolis en transición* resulta pertinente para una discusión que ha adquirido centralidad en las últimas décadas. Aunque el fenómeno metropolitano se ha estudiado ampliamente desde el urbanismo, la arquitectura y la planeación territorial, la obra propone desplazar la atención hacia sus dimensiones políticas. La pregunta no es solamente cómo se organizan las ciudades, sino quién decide sobre los problemas compartidos, con qué recursos se interviene y mediante qué arreglos institucionales se coordinan territorios administrativamente fragmentados.

El volumen reúne una introducción y siete capítulos que combinan reflexiones conceptuales, análisis institucionales, estudios fiscales y experiencias de planeación. Su alcance iberoamericano permite reconocer problemas recurrentes sin perder de vista las diferencias entre países: desigualdades socioespaciales, ausencia o insuficiencia de marcos metropolitanos, tensiones entre municipios y otros órdenes de gobierno, restricciones presupuestarias y dificultades para incorporar la participación ciudadana. La perspectiva comparada que ofrece el libro es, sobre todo, una invitación al diálogo entre experiencias y enfoques, no la aplicación de un único modelo institucional.

En la introducción, Alberto Arellano distingue tres grandes tradiciones en la literatura sobre metrópolis: la europea, la norteamericana y la latinoamericana. En continuidad con las discusiones de *La era de las metrópolis* (Arellano & Rosiles, 2023), este encuadre ayuda a situar las discusiones del volumen y a comprender por qué las soluciones institucionales no pueden trasladarse mecánicamente de un contexto a otro. En la misma línea, el conjunto de capítulos sugiere cuatro tareas para una agenda de investigación: atender a las especificidades territoriales; examinar las normas y políticas metropolitanas efectivamente existentes; incorporar las capacidades de gestión pública; y estudiar los recursos fiscales necesarios para sostener la coordinación.

Lo metropolitano como cuestión política: Pedro Pírez

El capítulo de Pedro Pírez, “Lo metropolitano como cuestión política”, ofrece el fundamento conceptual de la obra. El autor entiende la metropolización como una configuración particular del territorio urbano, resultado de “una suerte de segundo movimiento dentro de la urbanización” (p. 22). Esta formulación permite distinguir el crecimiento de las ciudades de la articulación funcional de territorios con actividades, poblaciones y recursos desigualmente distribuidos.

Pírez propone examinar la dimensión política de esa configuración mediante las relaciones de poder y las contradicciones técnicas, político-institucionales y económico-financieras que atraviesan la gobernabilidad urbana. El problema se vuelve especialmente visible cuando la continuidad funcional de una metrópoli contrasta con la fragmentación de sus gobiernos: las decisiones sobre servicios, infraestructura y recursos suelen distribuirse entre jurisdicciones que no coinciden con el territorio realmente habitado y utilizado.

Una aportación del capítulo es su propuesta de identificar y representar las relaciones entre actores, gobiernos y escalas de decisión. El análisis permite reconocer tanto las limitaciones de los arreglos existentes como las posibilidades de cooperación. Su conclusión condensa el argumento que articula el libro: “Es una cuestión política que requiere de instrumentos técnicos para su conocimiento, su gobierno y operación concreta” (p. 45).

Argentina: instituciones y coordinación intergubernamental

Daniel Cravacuore examina el marco institucional y las políticas de promoción de las metrópolis argentinas. Su capítulo presenta un mapa de competencias y relaciones entre los órdenes federal, provincial y municipal, con especial atención al área metropolitana de Buenos Aires. El recorrido por las iniciativas de coordinación muestra la variedad de soluciones ensayadas: normas específicas, acuerdos intermunicipales, asociaciones y organismos de gestión conjunta.

El interés del análisis radica en que vincula la descripción de los arreglos institucionales con las posibilidades concretas de planificación. Los acuerdos entre municipios no se presentan como una solución automática, sino como instrumentos que necesitan articulación política, financiamiento y objetivos compartidos. Desde esta perspectiva, la desigualdad socioterritorial aparece como un desafío que atraviesa tanto la organización del gobierno como las decisiones de política pública.

Brasil: fiscalidad municipal y prioridades de política pública

Richardson Leonardi Moura da Câmara, Maria do Livramento Miranda Clementino y Cadmiel Mergulhão Onofre de Melo trasladan el debate hacia las dimensiones fiscales de los municipios metropolitanos brasileños. Su estudio, referido al periodo 2004–2022, explora la relación entre el comportamiento presupuestario de los gobiernos locales, sus capacidades de acción y las políticas que consideran prioritarias. La comparación entre municipios metropolitanos y no metropolitanos permite discutir los efectos de las restricciones fiscales en distintos contextos territoriales.

El capítulo destaca por explicitar su estrategia analítica mediante indicadores de capacidad de inversión, gasto social y gasto urbano. Esto ofrece una vía de trabajo útil para quienes buscan estudiar la gestión metropolitana a partir de información presupuestaria y no exclusivamente de diseños normativos. El texto muestra, además, que hablar de descentralización exige preguntarse por los recursos y las

capacidades efectivas con los que cuentan las autoridades municipales.

Chile: planificación regional y participación

En “Planificación sostenible e innovadora del territorio regional. Desafíos de estrategias regionales de desarrollo de Biobío-Ñuble, Chile”, Mabel Alarcón Rodríguez, Violeta Montero Barriga y Rodrigo Sanhueza Contreras analizan procesos recientes de planificación en un escenario de transformaciones institucionales.

El capítulo sitúa a los gobiernos regionales y sus instrumentos de desarrollo frente al reto de articular decisiones técnicas, prioridades territoriales y participación ciudadana.
La exposición de las estrategias regionales de desarrollo resulta especialmente provechosa por la claridad con la que presenta los mecanismos participativos de diagnóstico, formulación y toma de decisiones. Para quienes comienzan a investigar estos procesos, constituye un ejemplo de cómo vincular la discusión conceptual sobre gobernanza territorial con la identificación de instrumentos y actores concretos. El territorio aparece aquí no como un soporte pasivo de las políticas, sino como un espacio de relaciones y negociaciones sociopolíticas.

Colombia: asociatividad territorial y el caso de Santiago de Cali

Rafael Vergara Varela y María Eugenia Rodríguez Vásquez estudian el contexto metropolitano de Santiago de Cali mediante una revisión de los esquemas asociativos territoriales y de los instrumentos de gestión y ordenamiento. Su capítulo permite distinguir entre la existencia de dinámicas metropolitanas y su reconocimiento administrativo o jurídico. Esta diferencia es particularmente importante en Colombia, donde el texto identifica alrededor de 23 áreas metropolitanas posibles o reconocibles, pero señala que sólo seis cuentan con reconocimiento oficial.

La reconstrucción del marco institucional y de la documentación disponible pone de relieve los vínculos entre planeación, territorialidad y procesos de territorialización. Su aporte consiste en mostrar que la asociación entre entidades territoriales requiere mucho más que proximidad geográfica: supone capacidades de gestión, acuerdos y decisiones compartidas sobre asuntos que superan los límites de cada jurisdicción.

España: la institucionalización incompleta de Vigo

Enrique José Varela Álvarez y Bran Barral Buceta examinan la gobernanza del área metropolitana de Vigo desde una perspectiva diacrónica. Entienden la metropolitanización como un proceso cuya trayectoria depende de contextos territoriales, demográficos, institucionales y políticos específicos. Por ello, su análisis incorpora tanto la configuración urbano-rural de Galicia como las relaciones entre los gobiernos y los actores involucrados en la construcción del proyecto metropolitano.
El estudio se apoya en la sistematización de fuentes documentales y en entrevistas con actores políticos,

sociales y empresariales. La pregunta por las razones de la resistencia institucional a la gobernanza metropolitana permite ir más allá de la existencia formal de una figura de coordinación y examinar las tensiones entre discursos, intereses y decisiones. Esta aproximación es uno de los ejercicios metodológicos más sugerentes del volumen, pues proporciona elementos para identificar patrones de conflicto y cooperación que pueden ponerse en diálogo con los escenarios analizados por Cabrero Mendoza (2005).

La experiencia de Vigo confirma una de las ideas transversales del libro: disponer de instrumentos normativos no garantiza su funcionamiento. La institucionalización metropolitana requiere comprender las relaciones entre actores, las posibilidades de acuerdo y las resistencias que se producen en cada contexto.

México: balance y agenda de investigación

El capítulo final, "Un balance de la política metropolitana en México, 1990-2024", de Alberto Arellano Ríos, recupera la trayectoria del debate y de las respuestas institucionales a los problemas metropolitanos del país. El autor organiza la literatura en dos grandes perspectivas, la socio-urbana y la político-institucional, y distingue entre la formulación del problema público y el diseño e implementación de las políticas metropolitanas.

Este balance permite situar en una misma discusión los mecanismos de cooperación, coordinación y descentralización, junto con sus expresiones normativas y administrativas. Su valor radica en mostrar cómo la metropolización conecta temas que suelen estudiarse por separado: gobierno municipal, planeación, gestión pública, organización territorial y relaciones intergubernamentales. El capítulo funciona así como cierre del recorrido internacional y como punto de partida para nuevas preguntas sobre las capacidades reales de gobierno de las metrópolis mexicanas.

Valoración final

La principal virtud de *Metrópolis en transición* consiste en reunir experiencias diversas bajo una preocupación compartida: la dimensión política de los problemas metropolitanos. Los estudios muestran que la fragmentación territorial no es sólo una dificultad técnica de administración, sino una expresión de relaciones de poder, distribución desigual de recursos y decisiones institucionales. Leídos en conjunto, los capítulos permiten reconocer tanto la importancia de los contextos nacionales como el carácter recurrente de los desafíos de coordinación.

La heterogeneidad de enfoques es, al mismo tiempo, una fortaleza y un límite para la lectura comparada. El volumen ofrece herramientas conceptuales, indicadores fiscales, reconstrucciones normativas y estrategias de investigación cualitativa, aunque no busca someter todos los casos a un mismo protocolo de comparación. Precisamente por esa diversidad, resulta útil para investigadores que deseen identificar problemas, fuentes y métodos con los cuales construir sus propias preguntas sobre el fenómeno metropolitano.

La obra es recomendable para estudiantes, investigadores y responsables de la gestión pública interesados en comprender cómo las agendas urbanas se convierten en problemas de gobierno. Más que ofrecer un modelo único de organización metropolitana, invita a examinar los acuerdos, las capacidades y los conflictos que hacen posible, o impiden, la acción colectiva a escala territorial.

Referencias

Arellano, A. (Ed.). (2025). *Metrópolis en transición. Un abordaje político de lo metropolitano*. El Colegio de Jalisco; Red de Investigadores en Gobiernos Locales Mexicanos. https://coljal.mx/wp-content/uploads/2025/05/Metropolis-en-transicion_web.pdf

Arellano, A., & Rosiles, J. (Eds.). (2023). *La era de las metrópolis. Gobierno y políticas metropolitanas en México* (vols. 1–2). El Colegio de Jalisco; Ayuntamiento de Guadalajara; Red de Investigación en Gobiernos Locales Mexicanos.

Cabrero Mendoza, E. (2005). *Acción pública y desarrollo local*. Fondo de Cultura Económica.