

RESEÑA**Federalismo e Gestão Metropolitana no Brasil e no México*****Jose Norwin Oliveros Lily**Universidad de la Ciénega, Michoacán ·  orcid.org/0000-0002-3632-7641
jnoliveros@ucemich.edu.mx

¿En qué medida la gestión espontánea o no diferenciada de las zonas metropolitanas, equiparable a la aplicada en ciudades aisladas, contribuye o limita el bienestar social de sus residentes? Asimismo, ¿cómo incide en ello la primacía de la voluntad política sobre los criterios técnicos y sociales?

El texto presentado por los integrantes del Laboratorio de Estudios Metropolitanos —Richardson Leonardi Moura Da Câmara, Maria do Livramento Miranda Clementino, Alberto Arellano Ríos y Wagner Muniz— responde a esta interrogante mediante un análisis comparativo entre dos países con características equiparables: México y Brasil.

Este trabajo constituye un proyecto valioso por diversas razones; en este caso, pueden destacarse tres. En primer lugar, el contexto nacional de ambos países; en segundo lugar, la manera en que se comprende la transformación del territorio y el crecimiento de las metrópolis; y, en tercer lugar, los desafíos que deben atenderse para la formulación de políticas públicas en materia metropolitana.

Cabe destacar que la colaboración de especialistas en estudios metropolitanos de países como México y Brasil convierte este trabajo en una aportación relevante. A partir del análisis de los sistemas predominantes en ambas naciones, se observa que los dos buscan atender problemáticas sociales persistentes, como la reducción de desigualdades y pobreza, así como la atención a grupos vulnerables. Sin embargo, dentro de estos mismos sistemas se identifican limitaciones que dificultan la implementación de políticas públicas efectivas para las zonas o áreas metropolitanas.

* Reseña del libro: Moura, R., Miranda, M., Arellano, A. y Muniz, W. (coords.), *Federalismo e Gestão Metropolitana no Brasil e no México*, 1.ª ed., Rio de Janeiro, Letra Capital, 2024.

El desarrollo de la obra conduce a un ritmo particular que permite comprender el análisis comparativo realizado. La estructura se divide en cinco apartados, cada uno compuesto por dos capítulos, lo que da un total de diez capítulos a lo largo del libro. Dentro de estos cinco apartados se abordan temas centrales que facilitan la comprensión de la selección y organización de los capítulos. Los apartados son los siguientes: 1) Federalismo fiscal y metropolización en México; 2) Megaproyectos, neoextractivismo y fragmentación territorial: transformaciones en Brasil; 3) Turismo y transformación en las metrópolis; 4) Planificación participativa en las regiones metropolitanas: casos brasileños y mexicanos; y 5) Desafíos de la participación social en las agendas metropolitanas.

Estos apartados permiten comprender lo que en su momento señaló García de Alba (2004): “Las zonas metropolitanas representan un verdadero desafío; son ciudades de ciudades. Lo que sucede en una afecta a la otra; lo que sucede en cada una afecta a todas. Sus residentes, sus legisladores y sus gobernantes tienen que actuar con responsabilidad y con conciencia de que sus acciones rebasarán sus propias demarcaciones” (García, 2004, p. 13).*

Por ello, la articulación entre apartados y capítulos se presenta de manera adecuada, ya que cada uno se conecta con el siguiente para explicar la dimensión que se aborda.

En el primer apartado, Alberto Arellano analiza 16 zonas metropolitanas en México y examina el impuesto predial, particularmente la forma en que su recaudación afecta a municipios con mayor concentración poblacional. Asimismo, expone el desafío que enfrentan los municipios metropolitanos en la tarea de recaudar impuestos y fortalecer sus ingresos propios. También analiza la capacidad institucional de los municipios para llevar a cabo este tipo de procesos. Por otro lado, Javier Rosiles aborda la manera en que estos recursos se canalizaban a través del Fondo Metropolitano, vigente en México de 2006 a 2020, el cual funcionó como un instrumento de financiamiento para la elaboración de políticas públicas en las zonas metropolitanas, así como para el desarrollo de diversos proyectos financiados mediante dicho fondo (p. 43).

En el segundo apartado se aborda el tema de las agendas que articulan los proyectos urbanos orientados a la recaudación de impuestos. En este apartado participan cuatro autores: Mônica de Carvalho, Gabriela Barreriras, José Felipe Quintanilha y Nilo Lima, quienes analizan los problemas asociados con la recaudación fiscal en Brasil. En particular, explican cómo los esfuerzos tienden a concentrarse en ciertas actividades dentro de las ciudades o a polarizarse en sectores como el petróleo y la explotación de gas natural, lo cual limita el desarrollo de otras actividades económicas, como el turismo, la agricultura o el fortalecimiento de los servicios.

* Gonzales de Alba, L. (Coord.). (2004). *Desafío Metropolitano*. México: UNAM.

En el tercer apartado se presenta el caso de José Alfonso Baños, quien analiza los conflictos territoriales entre municipios dentro de las zonas metropolitanas, específicamente en la Riviera Nayarit. El autor destaca la complejidad de la relación intermunicipal entre Bahía de Banderas, en Nayarit, y Puerto Vallarta, en Jalisco. Asimismo, expone cómo los proyectos de desarrollo turístico incrementan el costo de vida para la población local. Aunque han existido esfuerzos de planificación territorial por parte de diversas instituciones —mediante la aplicación de normativas e instrumentos como planes y programas—, el problema de la relación intergubernamental continúa (p. 96).

Este caso se relaciona estrechamente con el análisis presentado por Erika Patricia Cárdenas sobre lo que ocurre en Quintana Roo. La autora señala que, debido a los proyectos de desarrollo turístico, la entidad enfrenta serios problemas de impacto ambiental, crecimiento acelerado del turismo, urbanización intensiva y profundización de desigualdades sociales. Además, se presentan problemáticas urbanas como la movilidad, lo cual deriva en importantes desafíos institucionales. Estos elementos subrayan la necesidad de repensar el modelo de desarrollo turístico en Quintana Roo, particularmente en la Riviera Maya.

En el cuarto apartado, Santos Flores, Luciano Fedozzi, Adriana Furtado y Rodrigo Rangel, a través de dos capítulos, destacan la importancia del liderazgo para la implementación de políticas públicas. Los autores señalan que se requiere un impulso político e institucional para consolidar el presupuesto participativo en las regiones metropolitanas. Asimismo, enfatizan que resulta clave la interacción entre diversos actores —líderes políticos, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía— para ejecutar el presupuesto participativo y fortalecer la formulación de políticas públicas. Esta discusión se vincula con la creación de organismos participativos, abordada en el segundo capítulo, los cuales contribuyen a la inclusión de los sectores más pobres, ya que les permiten ser escuchados y participar en la toma de decisiones.

El último apartado, que funciona como cierre del libro, se divide en dos momentos. En primer lugar, Luis Téllez analiza los Consejos Ciudadanos en asuntos metropolitanos y su influencia en la toma de decisiones. Explica cómo se vinculan con la gestión metropolitana y la ciudadanía, cómo se configuran y de qué manera contribuyen a la construcción de una gobernanza democrática. También expone la oferta de estos consejos en México (p. 186), así como las experiencias acumuladas y los desafíos que enfrenta el país en esta materia. En segundo lugar, el capítulo de Lindijane de Souza Bento, Raquel Maria da Costa, Glenda Dantas, Terezinha Cabral de Albuquerque y Bruna Cristiano Paulino presenta las experiencias y desafíos del caso de Natal. Las autoras subrayan la importancia de la participación social, debido a su papel central en la toma de decisiones; sin embargo, también enfatizan la necesidad de un compromiso ciudadano orientado al conocimiento y la vigilancia de los asuntos públicos.

En conjunto, el texto constituye una obra importante y de consulta obligada para quienes estudiamos el territorio, ya que permite conocer experiencias comparadas, especialmente dentro del contexto latinoamericano. La colaboración y el compromiso social resultan fundamentales: cerrar la brecha entre gobierno y ciudadanía es una tarea colectiva.