

Gobernanza en Jalisco. Perspectivas analíticas de diversas facetas de la gobernanza en el ámbito local*

Reseña

ANA MARGARITA VÁZQUEZ LÓPEZ

El Colegio de Jalisco

 orcid.org/0009-0003-0321-1479

mag.vazquezl@gmail.com

Esta obra coordinada por Ismael Ortiz Barba y Mónica Montaña Reyes, ofrece una reflexión profunda sobre el concepto y la aplicación de la gobernanza en Jalisco. No se trata de una simple exposición de elementos teóricos y prácticos de la gobernanza, sino que se presenta un análisis desde distintas perspectivas donde se hace énfasis en las interacciones entre actores, el contexto histórico y las condiciones sociales y políticas de cada escenario.

En cinco capítulos, las y los autores destacan la importancia de la participación ciudadana, el fortalecimiento institucional y la necesidad de reformas estructurales en la administración pública para alcanzar una gobernanza integral que abarque todo y a todos.

El capítulo uno, “*La gobernanza en Guadalajara: el caso del Plan Integral de Movilidad para la Zona Sur*”, de Alberto Arellano, muestra una crítica a la institucionalización de la gobernanza en Jalisco. Si bien reconoce su crecimiento y consolidación en la práctica, el autor señala que existe un uso indiscriminado del concepto de gobernanza, sin una base teórica sólida, lo que impide su utilización como herramienta de análisis y mejora del proceso gubernamental.

* Reseña del libro :Ismael Ortiz Barba y Mónica Montaña Reyes (coords.) (2024). *Gobernanza en Jalisco. Perspectivas analíticas de diversas facetas de la gobernanza en el ámbito local*. Universidad de Guadalajara

El autor profundiza en la comprensión de la gobernanza como una forma de gobernar que no es únicamente responsabilidad del Estado, sino que involucra a una compleja red de actores sociales, instituciones públicas y privadas, y al mercado, que deben coordinarse para ofrecer soluciones integrales a problemas complejos como la desigualdad, la violencia y la falta de acceso a servicios públicos.

Subraya la importancia de entender la gobernanza como estructura y como proceso. No solo se refiere a las instituciones establecidas para gestionar el poder, sino también a los mecanismos de interacción y cooperación entre los actores involucrados.

Arellano ilustra cómo leyes y reglamentos, como la Ley de Coordinación Metropolitana y los Reglamentos de Participación Ciudadana, han sido claves para institucionalizar la gobernanza, promoviendo la participación activa de la sociedad en los procesos de toma de decisiones. El autor concluye con un ejemplo práctico reciente sobre la aplicación eficaz de la gobernanza y la transformación que esta demanda en el caso jalisciense.

Sin embargo, también señala los desafíos relacionados con la exclusión social, la falta de verdaderos mecanismos de rendición de cuentas y la centralización del poder en ciertos grupos políticos. Aboga por un modelo de gobernanza más inclusivo y participativo, que incorpore a actores periféricos como universidades, organizaciones civiles y otros entes autónomos, para fomentar un debate más abierto y plural sobre los problemas públicos.

El segundo capítulo “*Gobernanza metropolitana y anomia*” Magdiel Gómez, se enfoca en la gobernanza metropolitana, un concepto que ha adquirido relevancia en el contexto de ciudades grandes y complejas, como el Área Metropolitana de Guadalajara.

El autor analiza cómo los problemas urbanos y la interacción entre actores diversos requieren un enfoque de gobernanza que trascienda los límites de los gobiernos municipales y contemple una coordinación efectiva entre distintos niveles de gobierno, la sociedad civil, el sector privado y otros actores.

Destaca la *anomia* como uno de los mayores retos en las zonas metropolitanas, entendida como el vacío o la ausencia de normas sociales compartidas que orienten la conducta de los individuos y colectivos. Con el debilitamiento de estas normas, las personas pueden recurrir a medios ilegítimos, como el crimen, para alcanzar sus objetivos.

Gómez subraya que la gobernanza metropolitana es clave para restaurar el orden social. Para él, debe abordar las desigualdades estructurales y promover políticas públicas inclusivas que fomenten la participación ciudadana y la

cooperación entre diversos actores. Su análisis pone de manifiesto que, sin una estrategia de gobernanza adecuada, los problemas urbanos pueden escalar y convertirse en fuentes de ingobernabilidad.

En el capítulo tercero “*Gobernanza y justicia alternativa en Jalisco*”, Giovana Ríos presenta la justicia alternativa como un componente esencial de la gobernanza moderna, que permite a los ciudadanos resolver sus disputas de manera más directa y con mayor participación, lo que fortalece la confianza en las instituciones y promueve una cultura de paz.

Nos muestra la justicia alternativa como un modelo que promueve la corresponsabilidad civil y se convierte en un elemento clave para la participación activa de la ciudadanía y la mejora de la transparencia en la materia. Siguiendo la línea de pensamiento de los autores anteriores, resalta la relevancia de implementar normativas que regulen la aplicación de estos mecanismos, al tiempo que señala los retos aún existentes.

A pesar de estos desafíos, la autora reconoce que la justicia alternativa ha demostrado ser una herramienta valiosa para mejorar el acceso a la justicia, especialmente en casos menos graves, aunque subraya que la justicia penal tradicional sigue siendo necesaria para delitos más serios.

Nancy Vázquez y Gabriel Corona, en el cuarto capítulo denominado “*El Sistema Estatal Anticorrupción de Jalisco: una gobernanza permanente*” abordan la relación entre gobernanza y anticorrupción, centrándose en el análisis del Sistema Estatal Anticorrupción de Jalisco (SEAJAL), un ejemplo de gobernanza participativa e interinstitucional.

El SEAJAL ha implementado un enfoque dinámico de gobernanza, que promueve la cooperación activa entre el gobierno, la sociedad civil y otros actores no gubernamentales en la lucha contra la corrupción. A través de ejemplos prácticos, como la Política Estatal Anticorrupción de Jalisco (PEAJAL), los autores demuestran cómo la gobernanza puede ser una herramienta poderosa para el cambio social. La implementación de este modelo en Jalisco ha permitido una mayor transparencia y rendición de cuentas, al tiempo que ha involucrado a la ciudadanía en el proceso de creación y evaluación de políticas anticorrupción.

No obstante, advierten que el éxito del SEAJAL dependerá de su capacidad para traducir la planeación estratégica en resultados concretos y tangibles, lo que requerirá la participación activa y el compromiso continuo de todos los actores involucrados.

Por último, en el capítulo quinto “*Orígenes y evolución de la gobernanza en Jalisco 1920-2023*” Mónica Montaña, ofrece un recorrido histórico sobre la evolución

de la gobernanza en Jalisco, destacando los cambios en las dinámicas políticas. Este punto es especialmente importante para quienes pudieran pensar que la gobernanza llegó hace apenas unos años, debido al uso desmedido del concepto.

En este sentido, Montañó recuerda la presencia de la gobernanza en Jalisco desde el periodo posrevolucionario, la aparición y consolidación de actores e instituciones clave, el fortalecimiento de la participación de los sectores empresariales y figuras locales, la integración de los medios de comunicación, hasta los actores actuales.

La autora muestra que la gobernanza en Jalisco ha evolucionado de una estructura jerárquica y autoritaria hacia un modelo más participativo y diverso, influido por los cambios sociales, económicos y políticos en el país. Presta particular atención a las élites, tanto políticas como sociales, que han sido centrales en esta transformación, adaptándose a nuevas dinámicas y desafíos a lo largo del tiempo.

Sin embargo, junto con esta transformación, la autora señala que persisten retos importantes relacionados con la violencia, la inseguridad, el crimen organizado y la fragmentación política, que dificultan la consolidación de un sistema de gobernanza inclusivo y democrático.

En conjunto, la obra constituye una valiosa contribución teórica y empírica para la comprensión de la gobernanza en contextos subnacionales. A través de diferentes miradas disciplinares y estudios de caso, se identifican puntos de convergencia clave: la necesidad de repensar el entramado institucional, el llamado a una participación más inclusiva de actores no gubernamentales, y la urgencia de contar con mecanismos eficaces, transparentes y democráticos.

Este libro resulta de particular interés tanto para investigadores y académicos como para tomadores de decisiones y funcionariado público, pues ofrece herramientas conceptuales y prácticas para mejorar la gobernanza en sus respectivos contextos. Asimismo, constituye una guía accesible y clara para quienes deseen entender las relaciones de poder, los desafíos institucionales y las posibilidades de transformación en el ámbito local.